

Табунщиков А.Т.
Партигул Н.В.

Гражданское законодательство России в области охраны жизни и здоровья граждан

Главенствующее место в системе источников гражданского права в области охраны жизни и здоровья принадлежит Конституции РФ¹, которая в соответствии с нормами международного права включает в обязанность государства охрану здоровья людей (ст. 7 ч. 1), кроме того, Конституция РФ закрепляет разграничение предметов ведения в сфере здравоохранения между РФ, ее субъектами и муниципальными образованиями.

Положения Конституции РФ, касающиеся охраны здоровья граждан, получили свое развитие и детализацию в специальных законодательных актах, непосредственно посвященных охране здоровья граждан. Главенствующее место в системе таких актов занимает Федеральный закон РФ №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г.², в котором определены организационные начала государственного, муниципального и частного здравоохранения, решаются вопросы его финансирования; содержится раздел о правах граждан и отдельных групп населения в области охраны здоровья и медико-социальной помощи, медицинской экспертизы; выделены разделы о правовой и социальной защите медицинских и фармацевтических работников, об ответственности за причинение вреда здоровью граждан, за сохранение врачебной тайны и т.д.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - №31. - Ст. 4398.

² Федеральный закон РФ №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011. - №48. - Ст. 6724.

Наряду с приведенным выше законодательным актом, исследуемую нами область общественных отношений, регулируют: Федеральный закон РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г.¹, регулирующий правоотношения по осуществлению государственного (ведомственного) санитарно-эпидемиологического надзора; организации госсанэпидслужбы; предусматривает ответственность за нарушение санитарного законодательства. Федеральный закон РФ №38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» от 30 марта 1995 г.², предусмотрел в ст. 4 гарантии государства по нераспространению среди населения одного из самых опасных в мире заболеваний. Обеспечение осуществления указанных гарантий Закон возложил непосредственно на органы исполнительной власти и органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией. Федеральный закон РФ №77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» от 18 июня 2001 г.³, устанавливает правовые основы осуществления государственной политики в области предупреждения распространения туберкулеза в Российской Федерации в целях охраны здоровья граждан и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Положительную роль в формировании системы источников гражданского права в области охраны жизни и здоровья сыграл свод нормативных правовых актов, посвященных проведению отдельных социально-лечебных и социально-гигиенических мероприятий. Наиболее важными, в этой сфере, являются: Фе-

¹ Федеральный закон РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. (в ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.09.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1999. - №14. - Ст. 1650.

² Федеральный закон РФ №38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» от 30 марта 1995 г. (в ред. от 23.05.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1995. - №14. - Ст. 1212.

³ Федеральный закон РФ №77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» от 18 июня 2001 г. (в ред. от 23.05.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2001. - №26. - Ст. 2581.

Федеральный закон №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 г.¹; Закон РФ №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 2 июля 1992 г.²; Закон РФ №5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов» от 20 июля 2012 г.³ и Закон РФ №4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека» от 22 декабря 1992 г.⁴.

В развитие положений Конституции РФ об охране прав слаботзащищенных категорий граждан был принят Федеральный закон РФ №124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24 июля 1998 г.⁵, статья 10 которого устанавливает, что «в целях обеспечения прав детей на охрану здоровья в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей профилактику заболевания, медицинскую диагностику, лечебно-оздоровительную работу, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей». Федеральный закон РФ «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 8 января 1998 г.⁶ призван урегулировать использование наркотических средств в медицинской

¹ Федеральный закон №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 г. (в ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2010. - №49. - Ст. 6422.

² Закон РФ №3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 2 июля 1992 г. (в ред. от 03.07.2016) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 1992. - №33. - Ст. 1913.

³ Закон РФ №5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов» от 20 июля 2012 г. (ред. от 23.05.2016, с изм. от 19.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2012. - №30. - Ст. 4176.

⁴ Закон РФ №4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека» от 22 декабря 1992 г. (в ред. от 23.05.2016) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 1992. - №2. - Ст. 62.

⁵ Федеральный закон РФ №124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24 июля 1998 г. (в ред. от 28.12.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - №31. - Ст. 3802.

⁶ Федеральный закон РФ №3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 8 января 1998 г. (в ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - №2. - Ст. 219.

деятельности.

Гражданско-правовая регламентация оборота лекарственных средств осуществляется на основе Федерального закона РФ №86-ФЗ «О лекарственных средствах» от 22 июня 1998 г.¹, до введения которого Россия не имела законодательных актов в сфере обращения лекарственных средств. Закон устанавливает приоритет государственного регулирования в вопросах контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств, систему государственных органов контроля. Законом введены правовые нормы по возмещению вреда здоровью, нанесенного гражданину в связи с применением ненадлежащих лекарственных средств.

Особое место в системе нормативных правовых актов в сфере здравоохранения отводится подзаконным нормативным правовым актам. К ним можно отнести: Указ Президента РФ №468 «О неотложных мерах по обеспечению здоровья населения Российской Федерации» от 20 апреля 1993 г.²; Постановление Правительства РФ №27 «Об утверждении Правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями» от 13 января 1996 г.³; Постановление Правительства РФ №260 «О мерах по предупреждению распространения туберкулеза в Российской Федерации» от 7 марта 1997 г.⁴; Постановление Правительства РФ №619 «О совершенствовании государственного регулирования цен на лекарственные средства» от 17 октября 2005 г.⁵ и др.

¹ Федеральный закон РФ №86-ФЗ «О лекарственных средствах» от 22 июня 1998 г. (в ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1998. - №26. - Ст. 3006.

² Указ Президента РФ №468 «О неотложных мерах по обеспечению здоровья населения Российской Федерации» от 20 апреля 1993 г. // Собрание актов Президента и Правительства РФ. - 1993. - №17. - Ст. 1447.

³ Постановление Правительства РФ №27 «Об утверждении Правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями» от 13 января 1996 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - №3. - Ст. 194.

⁴ Постановление Правительства РФ №260 «О мерах по предупреждению распространения туберкулеза в Российской Федерации» от 7 марта 1997 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1997. - №11. - Ст. 1316.

⁵ Постановление Правительства РФ №619 «О совершенствовании государственного регулирования цен на лекарственные средства» от 17 октября 2005 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2005. - №43. - Ст. 4400.

Наряду с подзаконными актами регламентация исследуемой нами сферы осуществляется на основании ведомственных нормативных актов: приказов, инструкций, методических рекомендаций. Среди приказов Министерства здравоохранения и социального развития РФ можно выделить следующие: Приказ Минздрава России №388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» от 20 июня 2013 г.¹; Приказ Минздравсоцразвития РФ №255 «О порядке оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам, имеющим право на получение набора социальных услуг» от 22 ноября 2004 г.²; Приказ Минздравсоцразвития РФ №617 «О порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний» от 5 октября 2005 г.³; Приказ Минздрава России № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций» от 6 августа 2013 г.⁴; Приказ Минздравсоцразвития РФ №152 «О дальнейшем развитии информационно-консультативной токсикологической помощи населению Российской Федерации» от 21 февраля 2005 г.⁵; Приказ Минздравсоцразвития РФ №249 «Об организации внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан» от 1 апреля 2005 г.⁶; Приказ Минздравсоцразвития

¹ Приказ Минздрава России №388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» от 20 июня 2013 г. // Российская газета. - 2013. - 5 сентября.

² Приказ Минздравсоцразвития РФ №255 «О порядке оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам, имеющим право на получение набора социальных услуг» от 22 ноября 2004 г. // Российская газета. - 2004. - 21 декабря.

³ Приказ Минздравсоцразвития РФ №617 «О порядке направления граждан органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения к месту лечения при наличии медицинских показаний» от 5 октября 2005 г. // Российская газета. - 2005. - 8 ноября.

⁴ Приказ Минздрава России № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций» от 6 августа 2013 г. // Российская газета. - 2013. - 7 октября.

⁵ Приказ Минздравсоцразвития РФ №152 «О дальнейшем развитии информационно-консультативной токсикологической помощи населению Российской Федерации» от 21 февраля 2005 г. // Российская газета. - 2005. - 31 марта.

⁶ Приказ Минздравсоцразвития РФ №249 «Об организации внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан» от 1 апреля 2005 г. // Российская газета. - 2005. - 11 мая.

РФ №553н «Об утверждении видов аптечных организаций» от 27 июля 2010 г.¹. и др.

К иным нормативно-правовым актам относятся, например, Постановление Главного государственного санитарного врача РФ №25 «О дополнительной иммунизации населения Российской Федерации» от 3 ноября 2005 г.²; Письмо Министерства здравоохранения и социального развития РФ №26-МЗ «Об организации работы по медицинскому обеспечению отдельных категорий граждан, получателей набора социальных услуг» от 25 января 2005 г.³. и др.

¹ Приказ Минздравсоцразвития РФ №553н «Об утверждении видов аптечных организаций» от 27 июля 2010 г. // Российская газета. - 2010. - 15 сентября.

² Постановление Главного государственного санитарного врача РФ №25 «О дополнительной иммунизации населения Российской Федерации» от 3 ноября 2005 г. // Российская газета. - 2005. - 29 ноября.

³ Письмо Минздравсоцразвития РФ №26-МЗ «Об организации работы по медицинскому обеспечению отдельных категорий граждан, получателей набора социальных услуг» от 25 января 2005 г. // Здравоохранение. - 2005. - №3.